

Siemiatycze, 07.12.2020 r.

ZPWP.272.10.2020

Odpowiedzi na pytania

Związek Powiatów Województwa Podlaskiego informuje, że do treści specyfikacji istotnych warunków zamówienia w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na **„Pełnienie funkcji koordynatora powiatowego w projekcie pn. „Udostępnianie zasobów publicznych rejestrów geodezyjnych – modernizacja ewidencji gruntów i budynków” dla 4 powiatów województwa podlaskiego”** wpłynęło poniższe zapytania:

Pytanie nr 1

Dot. SIWZ: rozdz. 14 pkt 14.1. o treści:

Ofertę wraz z dokumentami, o których mowa w pkt. 13.13 należy złożyć w terminie do dnia 02.12.2020 r. do godz. 10:00 w siedzibie: Związku Powiatów Województwa Podlaskiego ul. Legionów Piłsudskiego 3, 17-300 Siemiatycze, pok. Nr 122.

Czy z uwagi na aktualną sytuację epidemiczną w Polsce, a zwłaszcza na podporządkowanie się wielu przedsiębiorców zaleceniom Prezesa Rady Ministrów w zakresie wdrożenia modelu pracy zdalnej, Zamawiający dopuści obok ww. w treści SIWZ tradycyjnego sposobu przekazania oferty także złożenie oferty drogą elektroniczną art. w formie zaszyfrowanej wiadomości e-mail lub skorzystania z platformy zakupowej ? Na marginesie należy wskazać, iż pozostawienie tylko i wyłącznie możliwości złożenia oferty pocztą lub kurierem wiąże się niejednokrotnie z koniecznością wezwania pracowników do siedziby przedsiębiorcy celem sporządzenia oferty i zorganizowania jej wysyłki , co pozostaje w sprzeczności z prawem pracodawcy do wdrożenia w swoim zakładzie pracy modelu pracy zdalnej celem zapobiegania rozprzestrzeniania epidemii COVID-19 , a także postanowieniami Ustawy z dnia 2.03.2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U.2020.1842.t.j. z późn.zm.),a konkretnie art. 3 ust 1 i 3 tej ustawy :

Ust1: W okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii, ogłoszonego z powodu COVID-19, oraz w okresie 3 miesięcy po ich odwołaniu, w celu przeciwdziałania COVID-19 pracodawca może polecić pracownikowi wykonywanie, przez czas oznaczony, pracy określonej w umowie o pracę, poza miejscem jej stałego wykonywania (praca zdalna).(...)

Ust 3: Wykonywanie pracy zdalnej może zostać polecane, jeżeli pracownik ma umiejętności i możliwości techniczne oraz lokalowe do wykonywania takiej pracy i pozwala na to rodzaj pracy. W szczególności praca zdalna może być wykonywana przy wykorzystaniu środków bezpośredniego porozumiewania się na odległość lub dotyczyć wykonywania części wytwórczych lub usług materialnych.

Odpowiedź: Zamawiający nie dopuszcza przekazania i złożenia oferty drogą elektroniczną.

Pytanie nr 2

Dot. SIWZ: rozdz. 6 pkt 6.1.3 ppkt b) o treści:

Zamawiający określa, że ww. warunek zostanie spełniony, jeśli wykonawca wykaże, że:

b) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie), nabył doświadczenie w zakresie współpracy w strukturach jednostki obsługującej organ administracji publicznej odpowiedzialny za prowadzenie baz danych geodezyjnych, zaś łączny czas współpracy wynosił minimum 12 miesięcy.

Jak należy rozumieć ww. sformułowanie dot. nabycia doświadczenia w zakresie „współpracy w strukturach jednostki obsługującej organ administracji publicznej odpowiedzialny za prowadzenie baz danych geodezyjnych”? Co Zamawiający rozumie pod pojęciem „współpracy w strukturach jednostki”?

Odpowiedź:

Zamawiający w pkt 6.1.3. lit. b) SIWZ określił warunek udziału w postępowaniu dotyczący doświadczenia, który stanowi:

b) w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie), nabył doświadczenie w zakresie współpracy w strukturach jednostki obsługującej organ administracji publicznej odpowiedzialny za prowadzenie baz danych geodezyjnych, zaś łączny czas współpracy wynosił minimum 12 miesięcy.

Przytoczony warunek udziału w postępowaniu należy rozumieć zgodnie z jego literalną treścią. Zamawiający nie precyzuje i nie zawęża form współpracy, w ramach których wykonawca mógł nabyć przedmiotowe doświadczenie, tym samym wszelkie formy współpracy prowadzące do nabycia doświadczenia należy uznać za dopuszczalne, byleby owa współpraca miała miejsce w strukturach jednostki obsługującej organ administracji publicznej odpowiedzialny za prowadzenie baz danych geodezyjnych, zaś łączny czas współpracy wynosił minimum 12 miesięcy. Przez współpracę w strukturach jednostki, należy rozumieć współpracę bezpośrednio z organem administracji publicznej odpowiedzialnym za prowadzenie baz danych geodezyjnych lub departamentem, biurem czy inną jednostką organizacyjną znajdującą się w strukturach organizacyjnych jednostki (urzędu) obsługującej ten organ.

Pytanie nr 3

Dot. Załącznika nr 1 do SIWZ: Opis Przedmiotu Zamówienia (OPZ): rozdz. 1 , str 1, akapit 2,3,4, o treści:

Miejsce wykonywania usługi – Siedziba Starostwa Powiatowego, na rzecz którego prowadzone są prace koordynacyjne (min 1 godzina dziennie). Szacowany minimalny czas świadczenia usług w cyklu miesięcznym to 80 godzin, przy czym wymaga się, aby w Starostwie Powiatowym, na rzecz którego prowadzone będą prace koordynacyjne były wykonywane co najmniej przez 1 godzinę dziennie w dni robocze. Pozostała część pracy będzie świadczona w trybie zdalnym. Dodatkowo od wykonawcy wymaga się dyspozycyjności w wymiarze minimum 1 godzina w miesiącu na wypadek odbycia spotkania

zespołu projektowego w siedzibie Związku Powiatów Województwa Podlaskiego – budynek Starostwa Powiatowego w Siemiatyczach - ul. ul. Leg. Piłsudskiego 3, 17-300 Siemiatycze lub mieście Białystok.

Czy z uwagi na obecną sytuację w Polsce związaną ze stanem epidemii COVID-19 oraz uprawnieniami przedsiębiorców do wdrożenia pracy zdalnej, co zostało już opisane w Pytaniu nr 1, Zamawiający wprowadzi możliwość zastąpienia ww. usług stacjonarnych w siedzibie Starostwa Powiatowego usługami świadczonymi zdalnie, np. za pomocą ogólnodostępnego programu Microsoft Teams? Czy wprowadzi możliwość zastąpienia spotkania zespołu projektowego, o którym mowa w akapicie 4 rozdz. 1 OPZ spotkaniem w formie konferencji online prowadzonej w czasie rzeczywistym? W obecnej sytuacji, wysyłanie pracowników do siedziby Zamawiającego w celu stacjonarnego świadczenia usług lub uczestniczenia w spotkaniach oznacza narażenie ich (jak również pracowników Zamawiającego) na zakażenie wirusem SARS-CoV-2, a w konsekwencji niepotrzebnym narażeniem życia i zdrowia tych specjalistów. Biorąc pod uwagę aktualne statystyki dot. liczby zachorowań i zgonów spowodowanych COVID-19, należy zauważyć, iż obowiązkiem zarówno Wykonawcy jak i Zamawiającego jest wdrożenia odpowiednich środków zapobiegających i przeciwdziałających dalszym zakażeniom, zwłaszcza że współczesne rozwiązania informatyczne dają możliwość skutecznej realizacji usług stanowiących przedmiot zamówienia również w sposób zdalny.

W związku z powyższym, Wykonawca wnosi o wprowadzenie zmian w ww. zapisach OPZ, pozwalających na zastąpienie stacjonarnego świadczenia usług i uczestnictwa w spotkaniach formą zdalną.

Odpowiedź:

Zamawiający specyfikując przedmiot zamówienia zmierzał do zapewnienia realizacji zamówienia na odpowiednim poziomie jakości. Jedna godzina dziennie pracy w siedzibie Starostwa jest to minimum, które wymaga się od Wykonawcy. Z punktu widzenia Zamawiającego większa liczba godzin pracy na miejscu w siedzibie Starostwa przyniesie lepszy skutek w koordynowaniu prac projektowych i kontaktach z pracownikami starostwa

co zostało wyrażone w kryteriach oceny oferty. Proponowane przez Oferenta rozwiązanie może mieć jedynie czasowe zastosowanie w sytuacji, kiedy nie jest możliwe wykonywanie na miejscu świadczenie usługi. Pandemia COVID – 19 jest sytuacją tymczasową i nie stanowi przesłanki do zmiany formy świadczenia usługi w perspektywie terminu wykonania zamówienia, który upływa w dniu 30 listopada 2022 r. Narzędzia teleinformatyczne, które wskazuje wykonawca będą wykorzystywane dodatkowo przy pracy Koordynatorów oraz Zespołu Projektowego.

Zakres zadań Koordynatorów dokładnie wskazuje jakie są oczekiwania od Wykonawcy oraz uzasadnia przyjęte rozwiązania dotyczące pracy na miejscu w Starostwie min 1 godz., jak również dyspozycyjności do odbycia spotkania w siedzibie Związku Powiatów.

W związku z powyższym Zamawiający podtrzymuje przedmiotowe zapisy SIWZ.

Pytanie nr 4

Dot. Załącznika nr 1 do SIWZ: Opis Przedmiotu Zamówienia (OPZ): rozdz. 1 , str 1, akapit 2 i 3 , o treści:

Miejsce wykonywania usługi – Siedziba Starostwa Powiatowego, na rzecz którego prowadzone są prace koordynacyjne (min 1 godzina dziennie). Szacowany minimalny czas świadczenia usług w cyklu miesięcznym to 80 godzin, przy czym wymaga się, aby w Starostwie Powiatowym, na rzecz którego prowadzone będą prace koordynacyjne były wykonywane co najmniej przez 1 godzinę dziennie w dni robocze. Pozostała część pracy będzie świadczona w trybie zdalnym. Powyższy zapis ogranicza dostęp do postępowania wykonawcom spoza woj. podlaskiego (a nawet spoza obszarów znajdujących się w pobliżu powiatów: wysokomazowieckiego, kolneńskiego, zambrowskiego, białostockiego).

Zgodnie ze stanowiskiem przyjętym w literaturze i orzecznictwie Krajowej Izby Odwoławczej: ukształtował się pogląd, że nawet opis przedmiotu zamówienia dokonany w taki sposób, że tylko wąska grupa wykonawców może złożyć zgodną z nim ofertę, może nie być poczytany za naruszenie zasad wyrażonych w art. 7 ust. 1 oraz art. 29 ust. 2. Zamawiający może bowiem żądać i oczekiwać od wykonawców rozwiązań najnowocześniejszych i wyjątkowych (zob. wyrok KIO z 1.02.2011 r., KIO 79/11; KIO 89/11; KIO 90/11, LEX nr 784855), o ile będzie to

uzasadnione jego rzeczywistą potrzebą (zob. wyroki KIO: z 28.02.2012 r., KIO 229/12; KIO 238/12; KIO 239/12; KIO 242/12; KIO 245/12; KIO 247/12, LEX nr 1125011; oraz z 3.09.2014 r., KIO 1726/14, LEX nr 1538349).

Wykonawca zwraca się zatem do Zamawiającego z wnioskiem o wyjaśnienie, jaka uzasadniona rzeczywista potrzeba i obiektywne okoliczności wskazują na konieczność wprowadzenia, z jednej strony obowiązku stacjonarnego świadczenia usług stanowiących przedmiot zamówienia (tj. w siedzibie Zamawiającego), z drugiej strony -nakazania Wykonawcy świadczenia usługi w siedzibie danego Starostwa Powiatowego w wymiarze min. 1 godziny dziennie? Uzasadnienie takiego zabiegu wyraźnie ograniczającego krąg potencjalnych wykonawców nie wynika ani z treści Opisu Przedmiotu Zamówienia ani z charakteru i specyfiki przedmiotu zamówienia. Wykonawca pragnie podkreślić, iż wykonywał już z sukcesem usługi podobne do przedmiotowego zamówienia pracując w pełni zdalnie, co więcej sam Zamawiający wprowadzając zapis: „Pozostała część pracy będzie świadczona w trybie zdalnym” (Opis Przedmiotu Zamówienia , str 1, rozdz. 1 akapit 3) wyraźnie wskazuje, że wykonywanie usług koordynatora w sposób zdalny jest możliwe. Czym zatem podyktowane zostało wprowadzenie do Opisu Przedmiotu Zamówienia obowiązku świadczenia usług w siedzibie danego Starostwa Powiatowego w wymiarze 1 godziny dziennie? Brak podania uzasadnionej i obiektywnej przyczyny takiego zapisu sugeruje, że wprowadzono zapis celowo ograniczający konkurencję i tym samym naruszono art. 29 ust 2 w zw. z art. 7 ust 1 Pzp. Zgodnie bowiem z orzecznictwem:

Działaniem wbrew zasadzie uczciwej konkurencji jest na tyle rygorystyczne określenie wymagań, jakie powinien spełnić przedmiot zamówienia, że nie jest to uzasadnione obiektywnymi potrzebami zamawiającego, a jednocześnie ogranicza krąg potencjalnych wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia (por. wyrok KIO z 14.12.2010 r., KIO/UZP 2608/10, LEX nr 707606). Określenie przedmiotu zamówienia powinno być poparte obiektywnymi i uzasadnionymi potrzebami Zamawiającego (wyrok KIO z 21.04.2009 r., KIO/UZP 434/09, LEX nr 497471). Powyższe potwierdza też stanowisko doktryny:

Przedmiotu zamówienia nie można opisywać w sposób, który mógłby utrudniać uczciwą konkurencję (art. 29 ust. 2). Opis przedmiotu zamówienia powinien umożliwiać

wykonawcom jednakowy dostęp do zamówienia i nie może powodować nieuzasadnionych przeszkód w ubieganiu się o udzielenie zamówienia.

Mając powyższe na uwadze Wykonawca wnosi o udzielenie stosownego wyjaśnienia lub usunięcie przedmiotowego zapisu. Uprzejmie prosimy o wyjaśnienie ww. kwestii. W przypadku braku możliwości złożenia oferty w sposób zdalny (zgodnie z treścią Pytania 1) wnosimy także o przedłużenie terminu składania ofert.

Odpowiedź:

Do treści niniejszego zapytania Zamawiający ustosunkował się w odpowiedzi na pytanie nr 3.

Wiceprzewodniczący Zarządu
Związku Powiatów Województwa Podlaskiego

Bogdan Zieliński